

Звіт

про періодичне відстеження результативності регуляторних актів - розпорядження голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» та розпорядження голови обласної державної адміністрації від 09.11.2009 № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації»

1. Вид, назва і дата прийняття регуляторних актів

Розпорядження голови облдержадміністрації від 11.08.2009 № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції 13.08.2009 за № 36/959, та розпорядження голови обласної державної адміністрації від 09.11.2009 № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції 12.11.2009 за № 44/967.

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів

Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури Івано-Франківської обласної державної (військової) адміністрації.

3. Цілі прийняття регуляторних актів

Регуляторні акти прийнято на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» з метою недопущення необґрунтованого підвищення цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах шляхом встановлення економічно обґрунтованих торговельних надбавок (націнок), забезпечення стабільної та беззбиткової роботи підприємств громадського харчування, ефективного використання бюджетних коштів.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

Відстеження результативності зазначених розпоряджень проведено через три роки, починаючи з дня закінчення заходів з попереднього періодичного відстеження, а саме, з 1 лютого 2024 року до 15 березня 2024 року.

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Періодичне відстеження регуляторних актів здійснювалось шляхом опрацювання інформації департаменту освіти і науки облдержадміністрації, райдержадміністрацій та територіальних громад щодо стану організації харчування у закладах освіти і узагальнення матеріалів щодо цінової ситуації, яка склалась на ринку продовольчих товарів області (за даними статистичних спостережень Держстату).

7. Дані, на основі яких відстежувалась результативність, та способи одержання даних

Відстеження результативності зазначених розпоряджень проведено на підставі офіційних статистичних даних про середні роздрібні ціни на основні продовольчі товари, індексів цін на основні продовольчі товари в області за період 2021-2023 років, інформацій щодо стану організації харчування у закладах освіти, наданих департаментом освіти і науки облдержадміністрації, які здійснюють харчування учнів, щодо застосовуваного ними рівня торговельної надбавки (націнки) та інформації Головного управління Держпродспоживслужби в області.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності актів

Основним показником результативності дії даних регуляторних актів є встановлення економічно-обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в закладах загальної середньої освіти та професійно-технічної освіти в області.

Дані
щодо загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладів
області та організації харчування в них

№ п/п	Назва показника	Од. вим.	Заклади загальної середньої освіти	Заклади професійної (професійно-технічної) освіти	Всього
1.	Кількість загальноосвітніх навчальних закладів	од.	553 +125 філій	19	697
2.	Кількість навчальних закладів, в яких здійснюється харчування учнів, в т. ч.	од.	553 +125 філій*	18	696
2.1	Кількість навчальних закладів, в яких послуги громадського харчування надають суб'єкти господарювання	од.	300 + 30 філій	5	335
2.2	Кількість навчальних закладів, які мають в штаті кухарів	од.	72 +34 філії	15	121
3	Кількість учнів, що забезпечені харчуванням у навчальних закладах	осіб	128959	3273	132232
3.1	в т. ч. безкоштовним харчуванням	осіб	23993	347	24340
4.	Середня вартість харчування	грн	47	45	-
5.	Розмір торговельної націнки (надбавки) на продукцію власного виробництва	%	20-40	30-40	-
6.	Розмір торговельної націнки (надбавки) на покупні продукти харчування	%	10-20	15-20	-

*включаючи буфетну форму харчування

Станом на 01.01.2023 в області діяло 697 закладів загальної середньої освіти, які надають послуги гарячого харчування, та 19 закладів професійно-технічної освіти, учні яких забезпечені гарячим харчуванням.

У 330 закладах загальної середньої освіти (45 відсотків) та у 5 ЗП(ПТ)О (26 відсотків) послуги громадського харчування надають суб'єкти господарювання, 106 та 15 закладів освіти, відповідно, мають у штаті кухарів.

Учні закладів загальної середньої освіти забезпечені безкоштовним гарячим харчуванням за кошти місцевих бюджетів відповідно до вимог ст. 56 Закону України «Про освіту».

Безкоштовним харчуванням в області забезпечено 23993 учня закладів загальної середньої освіти, що становить 19 відсотків від загальної кількості учнів по області, та 347 учнів закладів професійно-технічної освіти – 11 відсотків.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» встановлено граничні торговельні надбавки (націнки) до цін закупівлі на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, у межах:

- на продукцію власного виробництва – 40 відсотків;
- на покупні товари, що реалізуються без кулінарної обробки, – 20 відсотків.

Фактично у загальноосвітніх навчальних закладах застосовується торговельна націнка на продукцію власного виробництва у розмірі 20-40 відсотків та на покупні товари – 10-20 відсотків.

Середня вартість гарячого харчування в загальноосвітніх навчальних закладах області у 2023 році становила 47 грн, у ЗП(ПТ)О – 45 грн, а від дати попереднього відстеження зросла вдвічі.

Основними чинниками, які вплинули на підвищення вартості харчування, є зростання цін та тарифів на: продовольчі товари, паливно-мастильні матеріали, комунальні послуги, транспортні видатки на постачання продукції, зростання мінімальної заробітної плати, зростання вартості іноземної валюти та інше.

Розрахунок вартості готових страв у їдальнях загальноосвітніх закладів проводиться на підставі норм витрат продуктів на їх приготування, цін закупівлі та торговельної націнки на них і вноситься в калькуляційні карточки.

У зв'язку із військовою агресією російської федерації проти України згідно з положеннями пункту 1 Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" фізичні особи, фізичні особи-підприємці, юридичні особи під час дії воєнного стану або стану війни та протягом трьох місяців після його припинення мають право не подавати статистичну й фінансову звітність.

Беручи до уваги відсутність звітів і будь-яких інших документів, подання яких вимагається відповідно до норм чинного законодавства від суб'єктів господарської діяльності, оприлюднення статистичної інформації щодо розміру заробітної плати та заборгованості з її виплати (за даними державних статистичних спостережень "Обстеження підприємств із питань статистики

праці" та "Стан виплати заробітної плати") по регіонах неможливо обчислити відсоток рентабельності до товарообігу, а також питому вагу у витратах статті «Заробітна плата» та «Комунальні послуги».

З метою здешевлення харчування учнів необхідні продовольчі товари закуповувались суб'єктами господарювання, як правило, безпосередньо у товаровиробників, а за умови відсутності виробництва того чи іншого товару в області – у гуртових підприємствах.

За період, що минув з часу проведення попереднього періодичного відстеження, до департаменту економічного розвитку, промисловості та інфраструктури облдержадміністрації пропозиції від суб'єктів господарювання, які надають послуги з організації харчування учнів в закладах загальної середньої освіти та професійно-технічної освіти в області, щодо перегляду встановленого розміру граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується у закладах освіти та споживачів послуг, не надходили.

Головним управлінням Держпродспоживслужби в Івано-Франківській області впродовж 2021-2023 років перевірки дотримання державної дисципліни цін відповідно до вимог названих розпоряджень облдержадміністрації не проводились.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Запроваджені розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» граничні торговельні надбавки (націнки) до цін закупівлі на продукцію громадського харчування, що реалізується в закладах загальної середньої освіти та професійно-технічної освіти в області у межах 40 відсотків на продукцію власного виробництва та 20 відсотків на покупні товари, що реалізуються без кулінарної обробки:

- забезпечують встановлення економічно обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в закладах загальної середньої освіти та професійно-технічної освіти в області;
- унеможливають необґрунтоване підвищення цін на продукцію громадського харчування;
- сприяють ефективному використанню бюджетних коштів;
- забезпечують належний рівень соціального захисту школярів;
- стабілізують фінансовий стан суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів в закладах загальної середньої освіти.

Результати проведеного відстеження підтверджують ефективність дії розпоряджень голови облдержадміністрації від 11.08.2009 № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» та від 09.11.2009 № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації». Названі нормативні акти на даному етапі не потребують внесення змін.

**Заступник голови облдержадміністрації
з питань цифрового розвитку, цифрових
трансформацій і цифровізації (CDTO)**

Богдан ФУТЕРКО