

**Аналіз регуляторного впливу
проекту розпорядження облдержадміністрації
«Про добровільну категоризацію туристичних садиб області»**

1. Визначення проблеми, яка буде розв'язана шляхом державного регулювання

Протягом останнього десятиліття в Україні, і в Івано-Франківській області зокрема, активно формується розуміння сільського зеленого туризму як специфічної форми відпочинку в селі з широкими можливостями використання природного, матеріального і культурного потенціалу певних регіонів.

Розвиток сільського зеленого туризму у більшості країн світу розглядається як невід'ємна складова частина комплексного соціально-економічного розвитку села. Це актуально й для України, де особливо загострені соціально-економічні проблеми села. На початковому етапі сільський туризм потребує відносно незначних за обсягом інвестицій та є сектором, де створення нових робочих місць не потребує високих професійних знань і навичок.

Сільський туризм може стати, і реально вже стає, вирішенням проблем для тих представників сільського населення, які втратили роботу або були вимушені покинути заняття у галузі сільського господарства.

На даному етапі розвитку сільський туризм в області є більше додатковою діяльністю для пересічних сільських господарів, і доходи від неї складають від 5 до 50 відсотків доходу від особистого селянського господарства. Водночас, окремі господарі розглядають сільський туризм просто як урізноманітнення свого щоденного життя, займаються ним більше задля спілкування з гостями, а не тільки заради грошей.

Поступальний розвиток сільського зеленого туризму стримується відсутністю правових і нормативних засад цієї діяльності. Сотні жителів сіл області, що надають послуги у сфері сільського туризму, офіційно не легалізовані, не визначено їх статус (підсобне господарство чи підприємництво), не впорядковані стосунки з податковими службами, не визначені санітарні та гігієнічні обов'язки, а також умови співпраці з клієнтом.

Нормативна-правова нерегульованість у значній мірі стримує вихід сільського туризму як на внутрішній, так і на міжнародний туристичний ринок, не дає змогу розвинути цей вид туризму у сільськогосподарських та депресивних районах із значними показниками незайнятого населення.

Актом запроваджується процедура проведення добровільної категоризації туристичних садиб, розташованих на території Івано-Франківщини, на основі рекомендованого стандарту категоризації, що призведе до підвищення рівня якості послуг, мінімізації негативного впливу на навколишнє середовище.

Проведення категоризації зумовлюється тими чинниками, що власники садиб сільського зеленого туризму, які пройшли процедуру категоризації, надають той перелік послуг і забезпечують ті умови комфорту проживання, які є чітко зрозумілими не тільки внутрішнім туристам, але й іноземним. Це, в свою чергу, забезпечує зменшення витрат на рекламування цих садиб при

одночасному збільшенні кількості відпочиваючих. Особливої актуальності проведення добровільної категоризації набуло саме в Івано-Франківській області, яка є лідером в Україні за кількістю туристичних садиб, які надають послуги гостинності.

Цей акт розробляється у рамках проекту «Івано-Франківська область – край для туризму», що впроваджується Івано-Франківською обласною державною адміністрацією за підтримки Івано-Франківської обласної ради та співфінансується Європейським Союзом на виконання грантової угоди від 31.07.2014 № 2014/343-158. Метою проекту є підтримка соціально-економічного зростання Івано-Франківщини через впровадження ефективної регіональної політики та розвиток туристичної галузі Прикарпаття.

2. Основними цілями державного регулювання є:

- стимулювання розвитку відпочинкової інфраструктури курортного та туристично-рекреаційного комплексу Івано-Франківської області;
- створення конкурентоспроможного туристичного продукту, здатного задовольнити потреби вітчизняних та іноземних туристів;
- підвищення рівня туристичного обслуговування у садибах сільського зеленого туризму;
- посилення контролю за безпекою та якістю послуг, що надаються споживачам суб'єктами туристичної діяльності у сфері сільського зеленого туризму.

3. Прийняті альтернативні способи досягнення зазначеної цілі, переваги обраного способу

Альтернативою запропонованого проекту розпорядження може бути залишення цього питання без урегулювання або повна відмова від будь-якої сертифікації чи категоризації послуг, що надаються садибами сільського зеленого туризму. Перший спосіб призведе до зменшення привабливості сільського зеленого туризму, і як результат – до економічних втрат у цій сфері, не стимулюватиме подальший розвиток цього виду туризму у сільськогосподарських та депресивних районах із значними показниками незайнятого населення; другий – до зниження рівня якості послуг та безпечності садиб сільського зеленого туризму, дезінформування вітчизняних та закордонних споживачів.

4. Опис механізму, який пропонується застосувати для розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується застосовувати механізм впровадження добровільної категоризації садиб сільського зеленого туризму, розташованих на території Івано-Франківської області, на основі рекомендованого стандарту категоризації. Садиби класифікуватимуться за чотирма категоріями, яким відповідають символи – «С», «1», «2», «3». Вищу категорію позначають цифрою «3», середню – цифрою «2», нижчу – цифрою «1». Найнижча категорія – стандартна – позначається буквою «С» і не дає права власнику (уповноваженому представнику) садиби розміщувати піктограми у стилізованому вигляді ялинок на лайт-боксі та для інших маркетингових цілей.

Категорія присвоюється строком на два роки.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Впровадження проекту розпорядження облдержадміністрації запровадить ряд норм, що впорядковують надання послуг садибами сільського зеленого туризму та визначають порядок проведення процедури добровільної категоризації садіб сільського зеленого туризму на відповідність вимогам певної категорії.

6. Визначення очікуваного результату прийняття регуляторного акта

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є:

- забезпечення підвищення якості послуг, що надаються садибами сільського зеленого туризму;
- захист прав туристів та надання їм достовірної інформації щодо рівня якості послуг, забезпечення безпеки;
- створення конкурентоспроможної туристичної інфраструктури;
- мінімізація негативного впливу на навколишнє середовище.

7. Визначення показників результативності регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість садіб сільського зеленого туризму Івано-Франківської області, які пройшли процедуру добровільної категоризації;
- кількість осіб, які скористались послугами категоризованих садіб сільського зеленого туризму Івано-Франківської області;
- постійне інформування суб'єктів господарювання про внесення змін та доповнень до регуляторного акта, а також щодо надання роз'яснень про порядок застосування окремих його положень.

Дія регуляторного акта поширюватиметься не на всіх суб'єктів господарювання та фізичних осіб Івано-Франківської області, а лише на тих, які мають намір пройти процедуру категоризації добровільно.

8. Обґрунтування строку дії

Строк дії проекту розпорядження облдержадміністрації необмежений.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через механізм впровадження процедури добровільної категоризації, а саме:

- аналіз статистичних даних щодо кількості садіб сільського зеленого туризму Івано-Франківської області, які пройшли процедуру добровільної категоризації;
- аналіз статистичних даних щодо кількості осіб, які скористались послугами категоризованих садіб сільського зеленого туризму Івано-Франківської області;
- проведення обстеження категоризованих садіб сільського зеленого туризму для підтвердження їх відповідності вимогам рекомендованого стандарту категоризації, зокрема щодо рівня якості послуг, забезпечення безпеки і охорони довкілля.

**Перший заступник
голови облдержадміністрації**

Сергій Басараб